

Einführung in die Emissionsberichterstattung

Kai Kellner

Fachgebiet V 2.7 – BEHG-Vollzug: Überwachung und Berichterstattung

Umwelt 
Bundesamt

DEHSt
Deutsche
Emissionshandelsstelle

Versionshinweise

Nr.	Datum	Folie	Bemerkung
1	13.05.2022		Erstveröffentlichung
2	31.05.2022	11	Anpassung der Info zur Nachweisführung für abzugsfähige biogene Brennstoffe
		16	Anpassung der Info zur Nachweisführung für abzugsfähige biogene Brennstoffe

Übersicht

- BEHG-Verantwortlichkeit und Hauptpflichten
- Grundlagen der Überwachung und Emissionsberichterstattung
- Ausblick



BEHG-Verantwortlichkeit und Hauptpflichten

Verantwortlichkeit im BEHG (I)

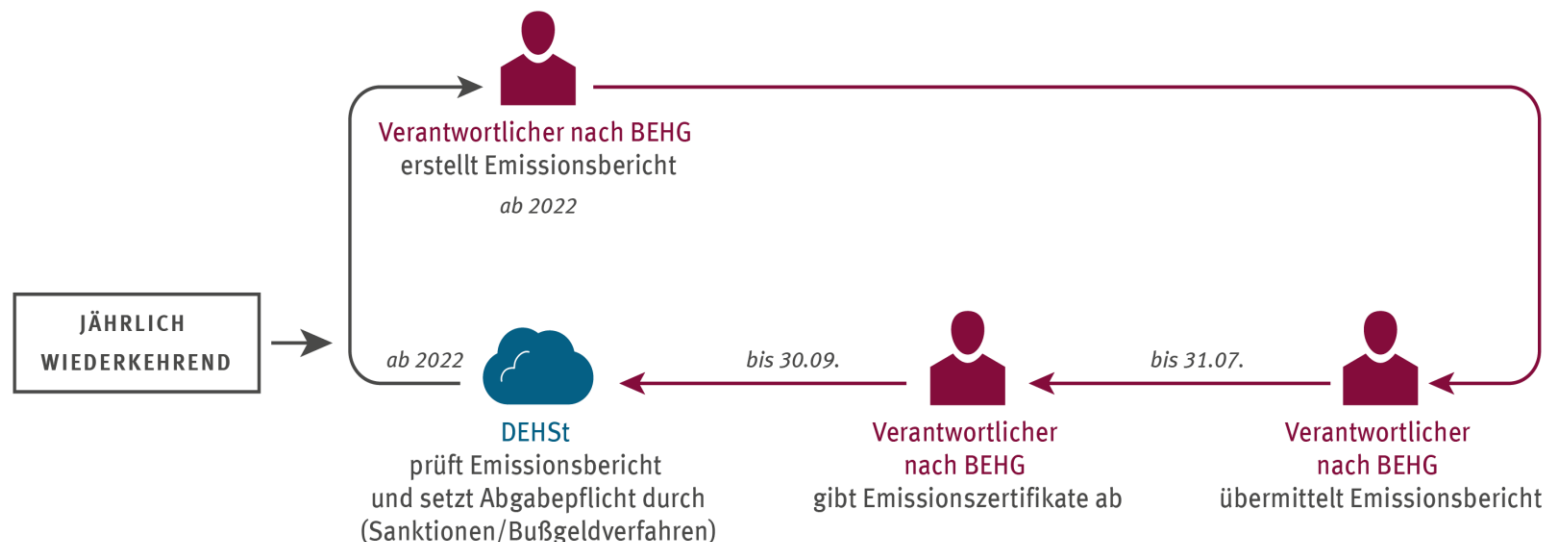
- **BEHG-Pflicht** knüpft an das **Inverkehrbringen der Brennstoffe** (§ 2 Abs. 1 BEHG)
- **Inverkehrbringen:** wenn **Energiesteuer** für einen **Brennstoff** nach den Steuerentstehungstatbeständen nach § 2 Abs. 2 BEHG entstanden ist
 - **BEHG-Verantwortlicher = Steuerschuldner** für die Steuerentstehungstatbestände aus § 2 Abs. 2 BEHG des EnergieStG (§ 3 Nr. 3 BEHG)
z.B. energiesteuerpflichtiger Lieferant von Erdgas, Inhaber eines Brennstoffsteuerlagers
 - Grundsätzlich **Gleichlauf** von **Energiesteuerschuld** und **BEHG-Pflicht**
 - **Ausnahme** im Fall von Einlagerern: Nicht zugelassener Einlagerer von Brennstoffen gilt als BEHG-Verantwortlicher abweichend vom Steuerschuldner
- **Keine BEHG-Pflicht:**
 - Brennstoffmengen unter **Steueraussetzung** (keine Steuerentstehung nach EnergieStG) oder
 - **Steuerbefreiung** (Verfahren der Steuerbefreiung nach § 24 Absatz 1 des EnergieStG oder § 44 Absatz 1 des EnergieStG)

Verantwortlichkeit im BEHG (II)

- **Steuerschuldner:** Bspw. **Steuerlagerinhaber (§ 8 Abs. 2 EnergieStG), Erdgaslieferant**
 - ✓ BEHG-Verantwortlicher
- **Einlagerer:** Dritter, der Energieerzeugnisse im Lager für Energieerzeugnisse einlagert (§ 7 Abs. 4 Satz 1 EnergieStG)
 - ✓ BEHG-Verantwortlicher nach § 3 Nr. 3 2. Hs. BEHG
- **Zugelassener Einlagerer** wird zum Steuerschuldner abweichend vom Steuerlagerinhaber (§ 7 Abs. 4 Satz 2 EnergieStG)
 - ✓ BEHG-Verantwortlicher
- **Nicht zugelassener Einlagerer** („kaufmännischer“ Einlagerer)
 - **Kein Steuerschuldner** → Steuerschuldner ist nach wie vor Steuerlagerinhaber
 - ✓ Durch § 3 Nr. 3 2. Hs. BEHG wird Einlagerer dennoch zum BEHG-Verantwortlichen
- **Reiner Dienstleister:** Steuerlagerinhaber, in dessen Lager ausschließlich Brennstoffe von nicht zugelassenen Einlagerern eingelagert werden
 - **Kein BEHG-Verantwortlicher**, nur **wenn** bis zum 31.07. Einlagerer benannt wurden

Hauptpflichten der BEHG-Verantwortlichen - Berichtsjahre 2021/2022

- **Erwerb der erforderlichen Emissionszertifikate (nEZ)**
- **Abgabe eines Emissionsberichts** bei der DEHSt für die in Verkehr gebrachten Brennstoffe und die entsprechenden Vorjahresemissionen bis 31.07. (§ 7 Abs. 1 BEHG)
 - Reine Dienstleister müssen ihre Einlagerer benennen bis 31.7. (§ 5 Abs. 4 S. 3 EBeV 2022)
- **Abgabe von Emissionszertifikaten** über das Emissionshandelsregister bei der DEHSt für die Vorjahresemissionen bis zum 30.09. (§ 8 BEHG)
- **Erleichterungen 2021/2022:** reduzierter Anwendungsbereich, kein Überwachungsplan, Verwendung von Standardwerten, keine Verifizierung des Emissionsberichts



Grundlagen der Überwachung und Emissionsberichterstattung

DEHSt Leitfaden

- Hinweise und Informationen zum Anwendungsbereich, zur Überwachung und Emissionsberichterstattung von CO₂-Emissionen im nEHS

Link:

<https://www.dehst.de/SharedDocs/downloads/DE/nehs/nehs-leitfaden-monitoring.pdf>



Berichtspflichtige Brennstoffmengen

- **Gleichlauf Mengenermittlung** nach dem **Energiesteuerrecht** und nach dem **BEHG**
 - **Berichtspflichtige Brennstoffmengen im BEHG = Brennstoffmengen aus Energiesteueranmeldung** je Kalenderjahr (§ 7 Absatz 1 BEHG)
 - Brennstoffmengen im BEHG ergeben sich aus der Steueranmeldung oder einem späteren Bescheid des Zolls
- Sonderregel für **Erdgas** (§ 7 Absatz 3 der EBeV 2022):
 - Bestimmung der Erdgasmenge, wenn Abrechnung nach Ablesezeiträumen über zwei Kalenderjahre
→ Schätzung der voraussichtlich im Kalenderjahr entnommenen Menge **und** nachträglicher Bericht über Differenzmenge zwischen voraussichtlicher und korrigierter Menge
- Sonderregel für **Einlagerer** (§ 3 Abs. 3 BEHG):
 - Einlagerer tritt als BEHG-Verantwortlicher an die Stelle des Steuerlagerinhabers
- Berichtigung der berichtspflichtigen Mengen aufgrund von **Korrekturen** der Steueranmeldung

Berichtspflichtige Brennstoffemissionen

- **Berichts- und abgabepflichtige Brennstoffemissionen** (Anlage 1 Teil 1 EBeV 2022):

$$E_{\text{Brennstoff_BEHG}} = E_{\text{Brennstoff_inVerkehr}} - \text{abzugsfähige Brennstoffemissionen (nach § 10 und § 11 EBeV 2022)}$$

- Rechnerische **Ermittlung der Emissionen** aus einem im Kalenderjahr in Verkehr gebrachten Brennstoff (Anlage 1 Teil 2 EBeV 2022):

$$E_{\text{Brennstoff_inVerkehr}} = \text{Menge} * \text{Umrechnungsfaktor} * \text{Hi} * \text{EF} * (1 - \text{Bioenergieanteil})$$

- **Menge:** Menge aus der Energiesteueranmeldung, inkl. Korrekturen für das Kalenderjahr bis zur Übermittlung des Emissionsberichts
- ggf. **Umrechnungsfaktoren:** Dichte oder Energie, z.B. Umrechnung von Brennwert (Ho) zu Heizwert (Hi) bei Erdgas
- **Hi:** unterer Heizwert; **EF:** heizwertbezogener Emissionsfaktor
- **Bioenergieanteil:** Abzugsfähigkeit, wenn Nachhaltigkeitsnachweis; Nachweisführung siehe Kap. 6.5.2.2 im [Leitfaden](#))

Berechnungsfaktoren

- Verbindliche **Standardwerte** für heizwertbezogene Emissionsfaktoren, Heizwerte und Umrechnungsfaktoren (Anlage 1 Teil 4 EBeV 2022) in den Jahren 2021 und 2022
 - Standardwerte berücksichtigen aktuellen Brennstoffmix von fossilen und biogenen Brennstoffkomponenten.
- **Bioenergieanteil:** Herausrechnung des nachweislich nachhaltigen Anteils
 - $$\text{Bioenergieanteil} = \frac{\text{Bioenergiemenge des Brennstoffs}}{\text{gesamte Energiemenge des Brennstoffs}}$$

Auszug
Anlage 1 Teil 4 EBeV
2022

Nummer	Brennstoff	Nomenklatur	Umrechnungsfaktor	Heizwert	Heizwertbezogener Emissionsfaktor	
1	Benzin ohne E 85	2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49, 2710 12 50	Dichte: 0,755 t/1000 l	43,5 GJ/t	0,0731 t CO ₂ /GJ	
2	Flugbenzin	2710 12 31	Dichte: 0,72 t/1000 l	44,3 GJ/t	0,070 t CO ₂ /GJ	
3	Gasöl					
	3a	Gasöl als Kraftstoff (Diesel)	2710 19 43 bis 2710 19 48, 2710 20 11 bis 2710 20 19	Dichte: 0,845 t/1000 l	42,8 GJ/t	0,074 t CO ₂ /GJ
	3b	Gasöl zu Heizzwecken (Heizöl EL)	2710 19 43 bis 2710 19 48, 2710 20 11 bis 2710 20 19	Dichte: 0,845 t/1000 l	42,8 GJ/t	0,074 t CO ₂ /GJ
4	Heizöl					

Doppelerfassungen im BEHG (§ 10 EBeV 2022)

- **Bestimmte Energiesteuerentlastungstatbestände** führen zu abzugsfähigen Mengen im BEHG (§ 10 Abs. 1 Nr. 1-11 EBeV 2022)
- Betroffen sind v.a. Brennstoffmengen,
 - die bereits Gegenstand eines Emissionsberichts eines BEHG-Verantwortlichen waren
 - bei denen Energiesteuer entstanden ist, die jedoch nicht nach Deutschland geliefert wurden oder nicht in Deutschland verblieben sind
 - bei denen ein wirksames Steueraussetzungsverfahren fälschlicherweise angenommen oder die aufgrund von Unregelmäßigkeiten bei der Beförderung/Einfuhr besteuert wurden
- Anerkennung des **Abzugs** berichts- und abgabepflichtiger Mengen (§ 10 Abs. 3 EBeV 2022)
 - **Nachweise:** Entlastungsantrag **und** Bescheid des Hauptzollamtes; bei fehlendem Bescheid: Nachweis der Zustimmung durch formlose Mitteilung des Hauptzollamts oder Auszahlungsbeleg.
 - **Weitere Voraussetzungen:** BEHG-Verantwortlicher kann grundsätzlich nur Brennstoffmengen geltend machen, die durch ihn selbst entlastet wurden.

Überschneidung zwischen EU-ETS und nEHS

- **Doppelbelastung:** Brennstoff im Anwendungsbereich des BEHG wird an eine EU-ETS-Anlage geliefert und dort eingesetzt → Doppelbelastung für EU-ETS-Anlagenbetreiber durch
 - CO₂-Kosten für direkte Emissionen der Anlage im EU-ETS
 - von BEHG-Verantwortlichen (Lieferanten im nEHS) an EU-ETS-Anlagenbetreiber weitergereichte CO₂-Kosten

Europäischer Emissionshandel
Downstream

Anlagenbetreiber mit direkten Emissionen müssen Zertifikate erwerben

Anreiz zur Senkung der CO₂-Emissionen

+€€€
Geben finanzielle Belastungen an Industrie und Verbraucher*innen weiter

Upstream
Nationaler Emissionshandel

Inverkehrbringer müssen CO₂-Zertifikate erwerben

EU-ETS: Einsatz von Brennstoffen und Materialien

nEHS: Inverkehrbringen von Heiz- und Kraftstoffen (2021/2022: Benzin, Gasöl, Heizöl S, Flüssiggas, Erdgas)

Verwendungsabsichtserklärung und Verwendungsbestätigung (§ 11 EBeV 2022)

Vermeidung der Doppelbelastung durch Vorabzug von Brennstoffmengen nach § 7 Absatz 5 BEHG

Nachträgliche Kompensation von doppelt belasteten Brennstoffmengen nach § 11 Absatz 2 BEHG

Leitfaden - Möglichkeiten im Umgang mit der Doppelbelastung

**Vermeidung der Doppelbelastung durch
Vorabzug von Brennstoffmengen nach
§ 7 Absatz 5 BEHG**

Link:

https://www.dehst.de/SharedDocs/downloads/DE/stationaere_anlagen/2021-2030/Leitfaden-euets-nehs.html

The image shows the cover of a guide. The background is light blue with a pattern of circular icons representing industrial facilities and energy production. A white text box in the center contains the title and subtitle. At the bottom, there are logos for the Umwelt Bundesamt and DEHSt (Deutsche Emissionshandelsstelle).

**Leitfaden für stationäre Anlagen
im Europäischen Emissionshandel:
Zusammenwirken Europäischer
Emissionshandel und nationaler
Brennstoffemissionshandel**

Vorabzug von Brennstoffmengen
nach § 7 Absatz 5 BEHG und nachträgliche
Kompensation nach § 11 Absatz 2 BEHG

Umwelt Bundesamt DEHSt
Deutsche Emissionshandelsstelle

Zusammenfassung: Erforderliche Daten für Emissionsberichterstattung

- **Allgemeine Angaben** (z.B. Name, Anschrift, Unternehmensnummer, zuständiges Hauptzollamt)
- Angaben zu den jeweils in Verkehr gebrachten **Brennstoffen** und den **Einlagerern/Steuerlagerinhabern** (z.B. Art des Brennstoffs, Menge)
 - Einreichen von Nachweisen für abzugsfähige biogene Brennstoffe (Nachweisführung für Biomethan siehe Kap. 6.5.2.1 und für Kraftstoffe, Heizstoffe siehe Kap. 6.5.2.2 im [Leitfaden](#))
- Angaben in Zusammenhang mit **Entlastungstatbeständen** (Vermeidung von Doppelerfassungen)
 - Einreichen von Nachweisen nach § 10 EBeV 2022
- Angaben in Zusammenhang mit der **Vermeidung der Doppelbelastung**
 - Lieferungen von Brennstoffen an EU ETS Anlagen (abzugsfähige Menge, Kostenfreiheitsbestätigung, Verwendungsabsichtserklärung und Verwendungsbestätigung)

→ **Berechnung der berichts- und abgabepflichtigen Gesamtemissionsmenge**

Ausblick

BEHG Novellierung / EBeV 2030

- Erweiterter **BEHG-Anwendungsbereich** ab 2023 erfordert BEHG Novellierung und Aktualisierung der EBeV
- **BEHG Novellierung wird angestrebt**, u.a.:
 - Konkretisierung des Anwendungsbereiches (z.B. für Kohle)
 - Klarstellung BEHG-Verantwortlichkeit (z.B. für Kohle)
- **EBeV 2030**, u.a.:
 - Inhalt und Frist des Überwachungsplans
 - Ermittlung Brennstoffemissionen
 - Nutzung von Standardwerten für neue Brennstoffe
 - Nachhaltigkeitsnachweisführung für feste und gasförmige Biomasse Brennstoffe

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Kai Kellner

E-Mail: nationaler-emissionshandel@dehst.de

Internet: www.dehst.de

Umwelt
Bundesamt



DEHSt
Deutsche
Emissionshandelsstelle

Diese Präsentation basiert auf einem Vortrag der DEHSt und ist nicht zur Veröffentlichung freigegeben. Es gilt das gesprochene Wort. Verweise und Zitate aus Präsentationen müssen von der DEHSt in allen Fällen schriftlich freigegeben werden.